



**РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«АХТЫНСКИЙ РАЙОН»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«29» 12 2022г.

№ 296

с.Ахты

Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов МР «Ахтынский район» и экспертизы нормативных правовых актов МР «Ахтынский район» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», постановлением Правительства Республики Дагестан от 25.10.2022 № 359 «О внесении изменений в Регламент Правительства Республики Дагестан и в постановление Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 г. № 246», Уставом МР «Ахтынский район»

1. Утвердить Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов МР «Ахтынский район» (далее - Порядок проведения оценки);

2. Утвердить Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов МР «Ахтынский район» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок проведения экспертизы);

3. Установить, что официальными сайтами в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов МР «Ахтынский район» и экспертизы нормативных правовых актов МР «Ахтынский район», в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах, является www.dagorv.ru. и <http://akhtymr.ru>.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Утвержден:
Постановлением и.о. Главы
МР «Ахтынский район»
от « 29 » 12 2022г.

**ПОРЯДОК
ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ
РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МР «АХТЫНСКИЙ РАЙОН»**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуры и требования по организации и проведению администрацией МР «Ахтынский район» оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов нормативных правовых актов МР «Ахтынский район» (далее - проекты актов) по вопросам, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельности.

2. ОРВ проектов актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета МР «Ахтынский район».

3. ОРВ не подлежат проекты актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

4. Процедура ОРВ основывается на следующих принципах:

- прозрачность - доступность информации о процедуре ОРВ и ее результатах на всех стадиях проведения;
- публичность - обеспечение участия всех заинтересованных сторон в процессе разработки принимаемых решений и мониторинга принятых нормативных правовых актов;
- сбалансированность - обеспечение баланса интересов всех заинтересованных сторон в рамках проведения процедуры ОРВ;
- эффективность - обеспечение оптимального выбора варианта государственного регулирования с точки зрения выгод и издержек социальных групп, включая хозяйствующие субъекты, граждан (потребителей), государство и общество в целом;
- экономичность - обеспечение надлежащего качества проведения процедуры ОРВ при условии минимально необходимых затрат на ее проведение.

5. Участниками процедуры ОРВ являются:

- органы местного самоуправления МР «Ахтынский район» - разработчики проектов актов (далее - органы-разработчики);
- уполномоченный орган ответственный за внедрение процедуры ОРВ и выполняющий функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения ОРВ, а также оценки качества проведения процедуры ОРВ разработчиками проектов актов (далее - уполномоченный орган по ОРВ);
- иные органы местного самоуправления и заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях в ходе проведения процедуры ОРВ и экспертизы.

6. Уполномоченным органом по ОРВ могут создаваться общественные и экспертные (консультативные) советы по ОРВ, а также экспертные и рабочие группы для рассмотрения

вопросов оценки отдельных проектов актов или регулирования в отдельных сферах общественных отношений.

7. Проведение ОРВ включает следующие этапы:

а) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

б) формирование и обсуждение сводного отчета о проведении ОРВ (далее - сводный отчет) и проекта акта;

в) подготовка заключения об ОРВ уполномоченным органом по ОРВ;

8. ОРВ проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном органом-разработчиком проекте акта:

а) высокая степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов МР «Ахтынский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

б) средняя степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами МР «Ахтынский район» обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов МР «Ахтынский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

в) низкая степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, отменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами МР «Ахтынский район» обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также отменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов МР «Ахтынский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

9. Выбор наилучшего варианта предлагаемого правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и (или) отрицательных последствий введения каждого из возможных способов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения процедуры ОРВ правовым регулированием соответствующей сферы общественных отношений.

10. В ходе проведения процедуры ОРВ и представления ее результатов необходимо обеспечить право заинтересованных лиц на беспрепятственный доступ к объективной информации о существующей проблеме и возможных способах ее решения, в том числе путем введения предлагаемого правового регулирования.

II. Размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования

11. В целях проведения качественного анализа альтернативных вариантов решения проблемы, выявленной в соответствующей сфере общественных отношений, орган-разработчик проводит публичные консультации с заинтересованными лицами в целях уточнения содержания данной проблемы, определения возможных вариантов ее решения, уточнения состава потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможности возникновения у данных лиц необоснованных издержек в связи с его введением, а также в целях получения предложений о других возможных вариантах решения указанной проблемы.

12. Орган-разработчик размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов МР «Ахтынский район» и экспертизы нормативных правовых актов МР «Ахтынский район», в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах www.dagorv.ru и <http://akhtymr.ru> (далее - официальный сайт), уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме, утверждаемой уполномоченным органом по ОРВ.

13. При размещении уведомления орган-разработчик указывает срок, в течение которого осуществляется прием отзывов заинтересованных лиц.

Срок принятия отзывов должен составлять не менее 5 рабочих дней со дня размещения уведомления на официальном сайте.

14. К уведомлению прилагаются и размещаются на официальном сайте:

перечень вопросов для участников публичных консультаций, в который рекомендуется включить следующие пункты:

- а) является ли предлагаемое регулирование оптимальным способом решения проблемы;
- б) какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования;
- в) какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования;
- г) существуют ли альтернативные (менее затратные и (или) более эффективные) способы решения проблемы;
- д) Ваше общее мнение по предлагаемому регулированию.

Органу-разработчику рекомендуется включить в данный перечень дополнительные вопросы исходя из специфики предлагаемого им регулирования.

иные материалы, служащие обоснованием выбора предлагаемого варианта правового регулирования.

15. О проведении обсуждения (с указанием источника опубликования уведомления) рекомендуется извещать следующие органы и организации:

- уполномоченный орган по ОРВ и иные заинтересованные органы местного самоуправления МР «Ахтынский район» и;
- органы и организации, действующие на территории Республики Дагестан с целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан;

- иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

Отсутствие у органа-разработчика исчерпывающих сведений о заинтересованных лицах, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, не является основанием для отказа от рассылки извещений о проведении обсуждения.

16. Позиции заинтересованных лиц могут быть получены органом-разработчиком также посредством проведения совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других совещательных и консультационных органов, действующих при органах местного самоуправления МР «Ахтынский район», проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм и источников получения информации. Поступившие в ходе указанных мероприятий предложения обобщаются органом-разработчиком и включаются в общую сводку предложений, подготавливаемую в порядке, установленном пунктом 17 настоящего Порядка.

17. Обработка предложений, поступивших в ходе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, осуществляется органом-разработчиком, который рассматривает все предложения, поступившие в указанный в уведомлении срок. По результатам рассмотрения орган-разработчик составляет сводку предложений (далее - сводка предложений).

В сводке предложений указываются:

- автор и содержание предложения, результат его рассмотрения (предполагается ли использовать данное предложение при разработке проекта акта либо при обосновании решения об отказе от его разработки (в случае отказа от использования предложения указываются причины такого решения));
- перечень органов и организаций, которым были направлены извещения о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 15 настоящего Порядка.

18. Орган-разработчик обязан не позднее 5 рабочих дней со дня окончания срока приема предложений в связи с размещением уведомления:

а) составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения и разместить ее на официальном сайте в течение 3 рабочих дней со дня подготовки;

б) осуществить мотивированный выбор наилучшего способа решения проблемы;

в) доработать с учетом результатов рассмотрения предложений проект акта.

В случае если предложения участника публичных консультаций в отношении уведомления не были опубликованы на официальном сайте либо в указанной сводке предложений отсутствуют обоснования отказа в учете (либо частичного учета) его предложений, то участнику публичных консультаций рекомендуется обратиться в адрес органа-разработчика через официальный сайт или иными способами с запросом о разъяснении сложившейся ситуации.

В целях проведения общественного контроля за проведением органом-разработчиком публичных консультаций в отношении уведомления участникам публичных консультаций также рекомендуется направлять свои обращения в адрес общественного совета при органе-разработчике.

19. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления, орган-разработчик принимает решение о подготовке проекта акта либо об отказе от введения предлагаемого правового регулирования в целях решения выявленной проблемы.

При отказе от подготовки проекта акта соответствующее решение размещается на официальном сайте и доводится до органов и организаций, указанных в пункте 15 настоящего Порядка.

III. Формирование и обсуждение сводного отчета и проекта акта

20. В случае принятия решения о необходимости введения предлагаемого правового регулирования орган-разработчик для решения выявленной проблемы выбирает наилучший из имеющихся вариантов правового регулирования, на его основе разрабатывает соответствующий проект акта и подготавливает сводный отчет о результатах проведения процедуры ОРВ указанного проекта акта по форме, утвержденной уполномоченным органом по ОРВ, а также организует публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета.

Выбор наилучшего варианта правового регулирования осуществляется с учетом следующих основных критериев:

а) эффективность, определяемая высокой степенью вероятности достижения заявленных целей регулирования;

б) уровень и степень обоснованности предполагаемых затрат потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и местного бюджета МР «Ахтынский район»;

в) предполагаемая польза для соответствующей сферы общественных отношений, выражающаяся в создании благоприятных условий для ее развития.

В случае если по итогам проведения обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования органом-разработчиком будет принято решение о выборе варианта регулирования, отличного от первоначально предложенного, он вправе провести повторное обсуждение данного варианта правового регулирования как предпочтительного с участием заинтересованных лиц.

В случае если такое обсуждение не проводилось, орган-разработчик в сводном отчете подробно обосновывает необходимость выбора варианта предполагаемого правового регулирования, отличного от предлагавшегося на этапе размещения уведомления.

Для проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету на официальном сайте орган-разработчик заполняет сводный отчет.

21. Сводный отчет составляется органом-разработчиком с учетом результатов публичных консультаций, проведенных на этапе размещения уведомления.

В сводном отчете приводятся источники использованных данных.

Расчеты, необходимые для заполнения разделов сводного отчета, приводятся в приложении к нему.

Информация об источниках данных и методах расчетов должна обеспечивать возможность их верификации. Если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные должны быть приведены в приложении к сводному отчету в полном объеме.

В случае если проект нормативного правового акта имеет высокую степень регулирующего воздействия, в сводном отчете рекомендуется указывать следующие сведения:

а) степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

б) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;

в) анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности;

г) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования;

д) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

е) основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

ж) новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

з) оценка соответствующих расходов местного бюджета МР «Ахтынский район» (возможных поступлений в него);

и) новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами МР «Ахтынский район» обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов МР «Ахтынский район» обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения;

к) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности;

л) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

м) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

н) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

о) индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

п) предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента;

р) сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях органа-разработчика;

с) иные сведения, которые, по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

В сводном отчете для проектов нормативных правовых актов со средней степенью регулирующего воздействия рекомендуется указывать сведения, предусмотренные подпунктами "а"- "л" и "п"- "с" настоящего пункта.

В сводном отчете для проектов нормативных правовых актов с низкой степенью регулирующего воздействия рекомендуется указывать сведения, предусмотренные подпунктами "а", "б", "г"- "е", "л" и "р"- "с" настоящего пункта.

22. В случае отсутствия в сводном отчете сведений, предусмотренных пунктом 21 настоящего Порядка, он может быть возвращен уполномоченным органом по ОРВ органу-разработчику на доработку.

23. Целями проведения публичных консультаций по обсуждению проекта акта и сводного отчета являются:

- обобщение мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого правового регулирования органом-разработчиком;
- установление степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек указанных групп, а также доходов и расходов местного бюджета МР «Ахтынский район», связанных с введением указанного варианта предлагаемого правового регулирования;
- определение достижимости целей предлагаемого правового регулирования, поставленных органом-разработчиком, а также возможных рисков, связанных с введением соответствующего правового регулирования;
- оценка заинтересованными лицами качества подготовки соответствующего проекта акта с точки зрения юридической техники и соответствия цели выбранного варианта предлагаемого правового регулирования.

24. К тексту проекта акта и сводному отчету прилагаются и размещаются на официальном сайте:

- а) перечень вопросов для участников публичных консультаций;
- б) иные материалы и информация по усмотрению органа-разработчика, служащие обоснованием выбора предлагаемого варианта правового регулирования.

25. Орган-разработчик извещает о начале публичных консультаций с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес) и сроках, отведенных для проведения публичных консультаций, органы и организации, указанные в пункте 15 настоящего Порядка.

26. Срок проведения публичных консультаций с учетом степени регулирующего воздействия проекта акта должен составлять не менее 20, 10 и 5 рабочих дней для высокой, средней и низкой степеней регулирующего воздействия соответственно со дня размещения проекта акта и сводного отчета на официальном сайте.

В отношении проектов актов, указанных в пункте 31, срок проведения публичных консультаций должен составлять не менее 5 рабочих дней.

При установлении срока проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта, равного минимальному сроку, определенному настоящим Порядком, органу-разработчику рекомендуется приводить мотивированное обоснование принятия такого решения.

Перед началом публичных консультаций орган-разработчик указывает срок, в течение которого будет осуществляться прием позиций заинтересованных лиц. Срок принятия отзывов должен составлять не менее 5 рабочих дней со дня размещения сводного отчета и проекта акта на официальном сайте.

27. Сбор и обработка предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций, осуществляются в соответствии с пунктами 16, 17 настоящего Порядка.

В сводке предложений рекомендуется указывать перечень органов исполнительной власти, органов местного самоуправления МР «Ахтынский район» и организаций, которым были направлены извещения о проведении публичных консультаций.

Орган-разработчик, проводивший публичные консультации, обязан разместить в течение 3 рабочих дней сводку предложений на официальном сайте.

В случаях если предложения участника публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта не были опубликованы на официальном сайте либо в указанной сводке предложений отсутствуют обоснования отказа в учете (либо частичного учета) его предложений, то участнику публичных консультаций рекомендуется обратиться в адрес органа-разработчика через официальный сайт или иными способами с запросом о разъяснении сложившейся ситуации.

В целях проведения общественного контроля за проведением органом-разработчиком публичных консультаций в отношении проекта акта участникам публичных консультаций также рекомендуется направлять свои обращения в адрес общественного совета.

28. По результатам обработки предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, сводный отчет и проект акта при необходимости дорабатываются органом-разработчиком.

Если в результате доработки органом-разработчиком в проект акта будут внесены изменения, содержащие положения, имеющие высокую степень или среднюю степень регуляторной значимости, в отношении которых не проведены публичные консультации, доработанный проект акта и сводный отчет, подлежат повторному обсуждению в рамках публичных консультаций в соответствии с настоящим Порядком.

29. Доработанный проект акта и сводный отчет размещаются на официальном сайте и направляются органом-разработчиком вместе со сводками предложений, составленными по результатам публичных консультаций в соответствии с пунктом 17 настоящего Порядка, в уполномоченный орган по ОРВ для подготовки заключения об ОРВ.

IV. Подготовка заключения об ОРВ

30. Проект акта может быть направлен органом-разработчиком в уполномоченный орган по ОРВ для предварительного рассмотрения.

31. Процедура ОРВ в отношении следующих проектов актов проводится в упрощенном порядке без размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и с сокращенными сроками проведения публичных консультаций:

проекты нормативных правовых актов МР «Ахтынский район», разработанные в целях приведения нормативных правовых актов МР «Ахтынский район» в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

32. В ходе предварительного рассмотрения должны быть получены ответы на следующие вопросы:

а) относятся ли общественные отношения, регулируемые проектом акта, к предметной области ОРВ;

б) предусматривает ли проект акта положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, изменяется ли содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления МР «Ахтынский район» в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также приведет ли предусмотренное проектом акта предлагаемое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления

МР «Ахтынский район», а также сложившегося в МР «Ахтынский район» уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов местного бюджета МР «Ахтынский район».

33. По результатам предварительного рассмотрения проекта акта и сводного отчета уполномоченный орган по ОРВ осуществляет следующие действия:

а) в случае если был сделан вывод о том, что проект акта не содержит положений, регулирующих общественные отношения, относящиеся к предметной области ОРВ, орган-разработчик уведомляется о том, что подготовка заключения об ОРВ в отношении проекта акта не требуется.

Одновременно с уведомлением органу-разработчику проекта акта направляются замечания и (или) предложения и замечания уполномоченного органа по ОРВ по рассмотренному проекту акта;

б) в случае если был сделан вывод о том, что проект акта не предусматривает введения нового правового регулирования в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности либо предусмотренное проектом акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности не приведет к последствиям, указанным в подпункте "б" пункта 32 настоящего Порядка, составляется заключение об ОРВ в упрощенном порядке;

в) в случае если уполномоченным органом по ОРВ был сделан вывод о том, что вводимое проектом акта регулирование может оказать значительное воздействие на потенциальных адресатов данного регулирования, принимается решение о проведении ОРВ проекта акта в углубленном порядке, в том числе определяется целесообразность проведения публичных консультаций по соответствующему проекту акта самим уполномоченным органом по ОРВ.

34. При поступлении проекта акта и сводного отчета уполномоченный орган по ОРВ подготавливает заключение об ОРВ в следующие сроки:

а) 10 рабочих дней - по результатам рассмотрения проекта акта в углубленном порядке;

б) 7 рабочих дней - по результатам рассмотрения проекта акта в упрощенном порядке;

в) 5 рабочих дней - по результатам предварительного рассмотрения проекта акта.

35. В заключении об ОРВ делаются выводы о соблюдении (или неполном соблюдении) органом-разработчиком установленного порядка проведения процедуры ОРВ, об обоснованности полученных органом-разработчиком результатов ОРВ проекта акта, а также о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого органом-разработчиком варианта предлагаемого правового регулирования.

36. В случае выявления несоблюдения требований установленного порядка проведения процедуры ОРВ в заключении об ОРВ могут содержаться выводы о необходимости повторного проведения процедур, предусмотренных настоящим Порядком, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры, с последующей доработкой и повторным направлением в уполномоченный орган по ОРВ проекта акта и сводного отчета для подготовки заключения об ОРВ.

В указанном случае уполномоченный орган в срок не более 3 рабочих дней со дня получения проекта акта и сводного отчета письменно извещает орган-разработчика о несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

37. В случае установления соответствия проведенной органом-разработчиком процедуры ОРВ предусмотренным требованиям уполномоченный орган по ОРВ осуществляет анализ обоснованности выводов органа-разработчика относительно необходимости введения предлагаемого им способа правового регулирования.

38. Анализ, проводимый уполномоченным органом по ОРВ, основывается на результатах исследования органом-разработчиком выявленной проблемы, представленных в сводном отчете. При этом учитываются также мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в сводках предложений, поступивших по результатам размещения уведомления и проведения публичных консультаций.

Отсутствие таких предложений может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации публичных консультаций. В случае если уполномоченный орган по ОРВ устанавливает, что публичные консультации были организованы неэффективно, это также отмечается в заключении об ОРВ.

39. В случае отсутствия содержательного отклика потенциальных адресатов предлагаемого регулирования в ходе проведения публичных консультаций либо при отсутствии ответов на существенные вопросы, касающиеся предлагаемого органом-разработчиком способа правового регулирования, уполномоченным органом по ОРВ могут быть проведены дополнительные публичные консультации, в том числе используя методы, указанные в пункте 16 настоящего Порядка.

Дополнительные публичные консультации проводятся уполномоченным органом по ОРВ в порядке и сроки, установленные для проведения обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

40. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого способа правового регулирования уполномоченный орган по ОРВ формирует мнение относительно полноты рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры ОРВ правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

41. При оценке эффективности предложенных вариантов правового регулирования уполномоченный орган по ОРВ обращает внимание на следующие основные сведения, содержащиеся в соответствующих разделах сводного отчета:

- точность формулировки выявленной проблемы;
- обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;
- адекватность определения целей предлагаемого правового регулирования;
- практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;
- верифицируемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;
- корректность оценки органом-разработчиком дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и местного бюджета МР «Ахтынский район», связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- степень выявления органом-разработчиком всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

42. Мнение уполномоченного органа по ОРВ относительно обоснований выбора предлагаемого органом-разработчиком варианта правового регулирования, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, а также его собственные оценки и иные замечания включаются в заключение об ОРВ.

Выявленные в проекте акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической

деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и местного бюджета МР «Ахтынский район», указываются в заключении об ОРВ.

В случае наличия обоснованных предложений уполномоченного органа по ОРВ, направленных на улучшение качества проекта акта, они также включаются в заключение об ОРВ.

43. Заключение об ОРВ включает в себя вводную, описательную, мотивировочную и заключительную (итоговую) части.

Во вводной части заключения об ОРВ указываются наименования проекта акта и органа-разработчика, приводятся краткие сведения о проведенных в рамках процедуры ОРВ мероприятиях и их сроках.

В описательной части заключения об ОРВ излагаются основные положения предлагаемого правового регулирования, содержащиеся в сводном отчете выводы органа-разработчика об обоснованности предлагаемого правового регулирования и результаты публичных консультаций.

В мотивировочной части заключения об ОРВ излагается позиция уполномоченного органа по ОРВ относительно предлагаемого правового регулирования и соблюдения органом-разработчиком установленного порядка проведения процедуры ОРВ в МР «Ахтынский район».

В мотивировочной части также осуществляется анализ ключевых выводов и результатов расчетов, представленных органом-разработчиком в соответствующих разделах сводного отчета; обобщение и оценка результатов публичных консультаций, проведенных самим уполномоченным органом по ОРВ; содержатся предложения уполномоченного органа по ОРВ, направленные на улучшение качества проекта акта.

В итоговой части заключения об ОРВ содержатся выводы о соблюдении (несоблюдении или неполном соблюдении) установленного порядка проведения ОРВ в МР «Ахтынский район» и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого органом-разработчиком варианта предлагаемого правового регулирования.

Уполномоченным органом по ОРВ осуществляется учет выводов, содержащихся в заключении об ОРВ.

44. В случае если в заключении об ОРВ содержится вывод о том, что органом-разработчиком при подготовке проекта акта не соблюдены требования настоящего Порядка, орган-разработчик проводит процедуры, предусмотренные пунктами 12-31 настоящего Порядка, начиная с первой из невыполненных процедур.

45. Заключение об ОРВ размещается уполномоченным органом по ОРВ на официальном сайте не позднее 3 рабочих дней со дня его подготовки и одновременно направляется органу-разработчику.

46. Орган-разработчик дорабатывает проект акта с учетом заключения.

47. Разногласия, возникающие по результатам ОРВ проектов актов, разрешаются в соответствии с постановлением Главы МР «Ахтынский район» №15 от 20.01.2020 г. «Об утверждении порядка разрешения разногласий, возникающих по результатам проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов МР «Ахтынский район».

Утвержден
Постановлением и.о. Главы
МР «Ахтынский район»

от « 29 » 12 2022г.

**ПОРЯДОК
ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ В ЦЕЛЯХ ВЫЯВЛЕНИЯ В НИХ ПОЛОЖЕНИЙ,
НЕОБОСНОВАННО ЗАТРУДНЯЮЩИХ ВЕДЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуры и требования к проведению экспертизы нормативных правовых актов МР «Ахтынский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также механизм взаимодействия с органами местного самоуправления МР «Ахтынский район», принявшими указанные нормативные правовые акты, а также в случае необходимости - с представителями предпринимательского сообщества.

2. Экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов МР «Ахтынский район» (далее - нормативные правовые акты), регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Экспертиза осуществляется на основании предложений о проведении экспертизы нормативных правовых актов, поступивших главному специалисту-юристу МР «Ахтынский район» (далее - ответственный) от органов местного самоуправления МР «Ахтынский район», учреждений муниципального района, союзов, а также иных лиц.

4. На основании предложений о проведении экспертизы составляется план проведения экспертизы (далее - план).

Нормативные правовые акты включаются в план при наличии сведений, указывающих, что положения нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данные сведения могут быть получены ответственным как в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы, так и самостоятельно в связи с осуществлением функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Для формирования плана ответственный размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов МР «Ахтынский район» и экспертизы нормативных правовых актов МР «Ахтынский район», в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах www.dagorv.ru и <http://akhtymr.ru> (далее - официальный сайт) уведомление о приеме предложений о проведении экспертизы нормативных правовых актов, содержащих положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. До включения в план ответственный запрашивает мнение о необходимости проведения экспертизы предложенных нормативных правовых актов с учетом сложившейся правоприменительной практики в некоммерческих организациях, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - некоммерческие организации), в том числе в организациях, с которыми

заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и указывает сроки его представления.

6. До утверждения плана экспертизы, проект подлежит предварительному рассмотрению Консультативным советом по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов МР «Ахтынский район» при администрации МР «Ахтынский район» (далее - Консультативный совет).

План утверждается администрацией муниципального района на год в течение пяти рабочих дней со дня его рассмотрения Консультативным советом.

В течение пяти рабочих дней после утверждения план размещается на официальном сайте.

В целях исполнения поручений Главы МР «Ахтынский район» о проведении экспертизы нормативного правового акта в план вносятся изменения, который подлежит утверждению администрацией муниципального района с изменениями. В этом случае рассмотрение проекта таких изменений Консультативным советом не требуется.

7. В плане для каждого нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев.

Срок проведения экспертизы конкретного нормативного правового акта при необходимости, в том числе запроса дополнительных сведений, расчетов, обоснований, может быть продлен администрацией на срок, не превышающий одного месяца.

8. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и по результатам составляется заключение о проведении экспертизы нормативного правового акта (далее - заключение об экспертизе).

9. Публичные консультации проводятся в течение одного месяца со дня, установленного планом для начала экспертизы соответствующего нормативного правового акта.

Уведомление о проведении экспертизы с указанием срока начала и окончания публичных консультаций размещается на официальном сайте МР «Ахтынский район».

10. Исследование нормативных правовых актов проводится во взаимодействии с органами местного самоуправления МР «Ахтынский район», принявшими нормативный правовой акт, а также в случае необходимости с участием представителей предпринимательского сообщества, в том числе с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы.

В ходе исследования нормативного правового акта ответственный запрашивает:

- у органа местного самоуправления МР «Ахтынский район», принявшего нормативный правовой акт, и (или) органа местного самоуправления МР «Ахтынский район», осуществляющего функции по нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость регулирования соответствующих общественных отношений, с установлением срока их предоставления;
- у некоммерческих организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иных заинтересованных лиц информационно-аналитические материалы и мнения по предмету экспертизы, с установлением срока их предоставления.

При проведении исследования:

- рассматриваются замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций;
- анализируются положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

- определяется характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- устанавливается наличие затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, вызванных применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

11. По результатам исследования составляется проект заключения об экспертизе.

В проекте заключения об экспертизе указываются сведения:

- о нормативном правовом акте, источниках его официального опубликования, органе местного самоуправления МР «Ахтынский район», принявшем нормативный правовой акт;
- о выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений;
- об обосновании выводов;
- о проведенных публичных мероприятиях, включая позиции органов местного самоуправления МР «Ахтынский район» и представителей предпринимательского сообщества, участвовавших в экспертизе.

12. Проект заключения об экспертизе направляется:

- в орган местного самоуправления МР «Ахтынский район», принявший нормативный правовой акт, и (или) орган местного самоуправления МР «Ахтынский район», осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, с указанием срока окончания приема замечаний и предложений;
- представителям предпринимательского сообщества на отзыв с указанием срока его предоставления.

Поступившие ответственному в установленный срок отзывы, замечания и предложения рассматриваются при доработке проекта заключения об экспертизе.

13. Ответственный не позднее последнего дня срока проведения экспертизы нормативного правового акта, установленного планом, утверждает заключение об экспертизе.

В случае если органом местного самоуправления МР «Ахтынский район» на запрос ответственного в установленный срок не представлены необходимые для проведения экспертизы материалы, данный факт указывается в заключении об экспертизе.

По результатам подготовки заключения об экспертизе ответственным обеспечивается учет выводов, содержащихся в нем.

14. В течение трех рабочих дней после подписания ответственным заключение размещается на официальном сайте и на сайте муниципального района (на сайте <http://dagorv.ru>, если проводилась экспертиза на данном сайте), направляется лицу, обратившемуся с предложением о проведении экспертизы данного нормативного правового акта, и в орган местного самоуправления МР «Ахтынский район», принявший нормативный правовой акт.

15. По результатам экспертизы ответственный, в случае выявления в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- вносит в орган местного самоуправления МР «Ахтынский район», принявший нормативный правовой акт, предложение об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- направляет в установленном порядке в администрацию МР «Ахтынский район» предложения о внесении изменений в постановления и распоряжения МР «Ахтынский район», во исполнение которых приняты нормативные правовые акты органов местного самоуправления МР «Ахтынский район» необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

16. Орган местного самоуправления МР «Ахтынский район», принявший нормативный правовой акт, в течение 30 дней после получения заключения об экспертизе уведомляет ответственного о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения об экспертизе.

17. Разногласия по возникшим в ходе экспертизы спорным вопросам разрешаются путем рассмотрения их на заседаниях Консультативного совета.